

SELETUSKIRI

põllumajandusministri 1. aprilli 2015. a määruse nr 29 „Eesti maaelu arengukava 2014–2020“ raames antava tehnilise abi toetuse saamise nõuded, toetuse taotlemise ja taotluse menetlemise kord“ muutmise“ eelnõu juurde

1. Sissejuhatus

Põllumajandusministri 1. aprilli 2015. a määruse nr 29 „Eesti maaelu arengukava 2014–2020“ raames antava tehnilise abi toetuse saamise nõuded, toetuse taotlemise ja taotluse menetlemise kord“ muutmise“ (edaspidi *eelnõu*) kehtestatakse Euroopa Liidu ühise põllumajanduspoliitika rakendamise seaduse § 74 lõike 4 alusel.

2021. aasta 1. jaanuarist ei alga veel Euroopa Liidu ühise põllumajanduspoliitika uus programmiperiood. Euroopa Liidu ühise põllumajanduspoliitika üleminekumääruse eelnõu¹ kohaselt algab uus programmiperiood 2023. aastal ning 2021. ja 2022. aasta on üleminekuaastad. Üleminekumääruse eelnõu kohaselt on võimalik 2021. ja 2022. aastal rahastada tehnilise abi tegevusi uutest, üleminekuaastateks ettenähtud Euroopa Liidu vahenditest. Üleminekumääruse eelnõu kohaselt võib liikmesriikide algatusel kuni 4 protsenti täiendavate vahendite kogusummast kooskõlas Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 1305/2013² artikli 51 lõikega 2 eraldada maaelu arengu programmidele antavale tehnilisele abile. Nende liikmesriikide puhul, kelle suhtes kohaldatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 1305/2013 artikli 51 lõike 2 neljandat lõiku, võib see protsendimäär olla 5 protsenti – ka Eesti kuulub selle alla.

Samas, kuna 2021. aasta Euroopa Liidu ühise põllumajanduspoliitika uus eelarve ei ole praeguseks veel kinnitatud, siis ei ole võimalik ka tehnilise abi toetuse eelarvet määrata. Selleks, et tehnilise abi toetust oleks võimalik anda ka 2021. aastal, on otsustatud seda teha kahes osas. Nimelt kinnitab maaeluminister 2020. aasta lõpus taotlejatele tehnilise abi toetuse koondkava (kulude eelarve) veel kasutada oleva „Eesti maaelu arengukava 2014–2020“ (edaspidi *arengukava*) tehnilise abi toetuse jäägi ulatuses ning teist korda pärast seda, kui on teada üleminekuaastate eelarve ja vastav arengukava muudatus on esitatud Euroopa Komisjonile. Seega 2021. aastal saaks koondkava muuta üleminekuperioodiks kinnitatud tehnilise abi toetuse vahendite ulatuses. Selleks kehtestatakse eelnõuga rakendussätted, et 2021. aastal võivad Maaeluministerium ja PRIA (taotlejad) esitada Maaeluministeriumi struktuuriüksusele (korraldajale) koondkava muudatusettepaneku kuni kaks korda selliselt, et koondkava esimene muudatus esitataks hiljemalt 30. aprilliks ja vajaduse korral teine muudatus hiljemalt 15. septembriks.

Eelnõu ja seletuskirja on koostanud Maaeluministeriumi maaelupoliitika ja analüüsi osakonna maamajanduse ja konkurentsipoliitika büroo peaspetsialist Virge Harzia (625 6188, virge.harzia@agri.ee). Juriidilise ekspertiisi eelnõule on teinud Maaeluministeriumi

¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) nr .../2020, millega kehtestatakse teatavad üleminekusätted Euroopa Maaelu Arengu Põllumajandusfondi (EAFRD) ja Euroopa Põllumajanduse Tagatisfondi (EAGF) toetuse kohta 2021. ja 2022. aastal ning muudetakse määrusi (EL) nr 228/2013 ja (EL) nr 229/2013, samuti muudetakse määrusi (EL) nr 1305/2013, (EL) nr 1306/2013 ning (EL) nr 1307/2013 seoses 2021. ja 2022. aastal eraldatavate vahendite ja nende määruste kohaldamisega ning muudetakse määrust (EL) nr 1308/2013 seoses 2021. ja 2022. aastal eraldatavate vahendite ja sellise toetuse jaotamisega.

² Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) 1305/2013 Euroopa Maaelu Arengu Põllumajandusfondist (EAFRD) antavate maaelu arengu toetuste kohta ja millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EÜ) 1698/2005 (ELT L 347, 20.12.2013, lk 487–548).

õigusosakonna peaspetsialist Helen Palginõmm (625 6260, helen.palginomm@agri.ee). Eelnõu on keeleliselt toimetanud Maaeluministeeriumi õigusosakonna peaspetsialist Laura Ojava (625 6523, laura.ojava@agri.ee).

2. Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs

Eelnõu § 9 täiendatakse kahe rakendussättega.

Lõike 5 kohaselt võib taotleja 2021. aastal muuta § 6 lõikes 1 nimetatud koondkava kuni kaks korda. **Lõike 6** kohaselt esitab taotleja 2021. aastal korraldajale koondkava esimese muudatuse 30. aprilliks ja koondkava teise muudatuse 15. septembriks.

Kehtiva tehnilise abi toetuse määruse § 6 lõike 1 kohaselt on võimalik koondkava muudatusettepanek esitada vaid kord aastas – koondkava muutmiseks esitab taotleja korraldajale jooksva aasta 15. septembriks muudatusettepaneku, mis koosneb koondkava muudatuse vajalikkuse põhjendusest, muudetud eelarvest ja muudetud või uue lähteülesande kirjeldusest. Määrust muudetakse selliselt, et 2021. aastal on võimalik koondkava muudatus esitada kaks korda: lisaks 15. septembrile nüüd ka hiljemalt 30. aprilliks.

Eelnõus toodud muudatuse vajaduse tingib asjaolu, et praegu ei jätku arengukava vahendeid tehnilise abi toetuse tegevuste toetamiseks suuremal osal 2021. aastast ning seega ka alates 2022. aastast. Seetõttu on maaeluministril võimalik määruse § 5 lõike 7 kohaselt hiljemalt 2020. aasta 15. detsembriks kehtestada 2021. aasta kohta koondkava üksnes hetkel kasutada oleva arengukava tehnilise abi toetuse eelarve jäägi ulatuses. Pärast üleminekumääruse vastuvõtmist on võimalik arengukava tehnilise abi toetuse vahendeid suurendada üleminekuaastateks 2021 ja 2022 ettenähtud vahendite arvelt, milleks on vaja arengukava muuta. Arvestades, et üleminekumäärus praegu veel ei kehti, ei ole võimalik arengukava muudatust 2020. aasta 15. detsembriks vastu võtta. Seetõttu on vajalik 2021. aastal tehnilise abi toetuse andmine korraldada kahes osas: esmalt kinnitab maaeluminister koondkava tehnilise abi toetuse 2021. aastaks 2020. aasta lõpus arengukava veel kasutada oleva tehnilise abi toetuse jäägi ulatuses ning pärast arengukava muudatuse esitamist Euroopa Komisjonile saavad taotlejad esitada koondkava muudatusi juba selles osas, mis puudutab üleminekuaastaks eraldatud vahendeid. Kuna tavapärase 15. septembri tähtpäev oleks selleks liiga hiline (suur osa 2021. aastast on selleks ajaks juba möödas), on vajalik kehtestada, et esimene koondkava muudatus oleks taotlejatel võimalik 2021. aastal esitada hiljemalt 30. aprilliks. Koondkava muudatuse kinnitab samuti maaeluminister.

3. Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele

Eelnõu väljatöötamisel võeti aluseks Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) nr 1303/2013, millega kehtestatakse ühissätted Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi, Ühtekuuluvusfondi, Euroopa Maaelu Arengu Euroopa Põllumajandusfondi ning Euroopa Merendus- ja Kalandusfondi kohta, nähakse ette üldsätted Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi, Ühtekuuluvusfondi ja Euroopa Merendus- ja Kalandusfondi kohta ning tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EÜ) nr 1083/2006 (ELT L 347, 20.12.2013, lk 320–469), Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) 1305/2013 Euroopa Maaelu Arengu Põllumajandusfondist (EAFRD) antavate maaelu arengu toetuste kohta ja millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EÜ) 1698/2005 (ELT L 347, 20.12.2013, lk 487–548) ning Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) nr 1306/2013 ühise põllumajanduspoliitika rahastamise, haldamise ja seire kohta ning millega tunnistatakse

kehtetuks nõukogu määrused (EMÜ) nr 352/78, (EÜ) nr 165/94, (EÜ) nr 2799/98/, (EÜ) nr 814/2000, (EÜ) nr 1290/2005 ja (EÜ) nr 485/2008 (ELT L 347, 20.12.2013, lk 549–607).

Eelnõus nimetatud Euroopa Liidu õigusaktid on kättesaadavad Euroopa Liidu Teataja veebilehel <http://eur-lex.europa.eu>.

4. Määruse mõjud

Muudatuse tulemusena muutub koondkava esitamine taotlejatele paindlikumaks, võimaldades 2021. aastal koondkava muuta kuni kaks korda. See omakorda võimaldab tehnilise abi toetust jätkuvalt kasutada ka 2021. aastal ning seeläbi tagada sujuv üleminek Euroopa Liidu ühise põllumajanduspoliitika uuele programmiperioodile 2023–2027.

5. Määruse rakendamise seotud tegevused, vajalikud kulud ja määruse rakendamise eeldatavad tulud

Määruse rakendamisega ei kaasne lisakulu ega -tulu.

Määruse rakendamiseks vajalikud kulutused on kooskõlas arengukava 10. peatükis ettenähtud eelarve jaotusega (rahastamiskavaga). Tehnilise abi toetust rahastatakse 85% ulatuses EAFRDst ning 15% ulatuses Eesti riigi eelarvest. Programmiperioodi 2014–2020 tehnilise abi toetuse eelarve on praegu 38 745 433 eurot, mida on kavas suurendada pärast üleminekumääruse vastuvõtmist, tagamaks tehnilise abi toetuse rahastamine ka 2021. ja 2022. aastal.

6. Määruse jõustumine

Määrus jõustub üldises korras.

7. Eelnõu kooskõlastamine, huvirühmade kaasamine ja avalik konsultatsioon

Eelnõu esitatakse eelnõude infosüsteemi EIS kaudu kooskõlastamiseks Rahandusministeeriumile ja arvamuse andmiseks PRIA-le. Eelnõu saadetakse informatsiooniks arengukava seirekomisjonile.