

SELETUSKIRI

maaeluministri määruse „Maaeluministri 7. jaanuari 2016. a määruse nr 2 „Kiviaia taastamise toetus“ muutmine seoses toetatava tegevuse elluviimise tähtaja pikendamisega“ eelnõu juurde

1. Sissejuhatus

Maaeluministri määrus kehtestatakse Euroopa Liidu ühise põllumajanduspoliitika rakendamise seaduse § 67 lõike 2 alusel.

Maaeluministri määrusega „Maaeluministri 7. jaanuari 2016. a määruse nr 2 „Kiviaia taastamise toetus“ muutmine seoses toetatava tegevuse elluviimise tähtaja pikendamisega“ (edaspidi *eelnõu*) täpsustatakse maaeluministri 7. jaanuari 2016. a määruses nr 2 „Kiviaia taastamise toetus“ (edaspidi *määrus nr 2*) kiviaia taastamise ja kiviaia taastamise aruande esitamise tähtaega. Eelnõuga tehtavaid muudatusi kohaldatakse „Eesti maaelu arengukava 2014–2020“ raames antava kiviaia taastamise toetuse saajale, kes esitas taotluse teises taotlusvoorus ehk 2018. aastal ja kelle taotlus on rahuldatud.

Eelnõu on koostatud seoses koroonaviiruse COVID-19 pandeemilise levikuga maailmas ja viiruse Eesti-sisese laia levikuga, mille tõttu kuulutas Eesti Vabariigi Valitsus riigis 12.03.2020 välja eriolukorra. Eriolukorrast tingituna muudetakse määrust nr 2, et pikendada tegevuse elluviimise tähtaega, sest eriolukorra tõttu on tõenäoline, et toetuse saajal ei ole taotluse rahuldamise otsuses toodud kiviaia taastamise tähtajast võimalik kinni pidada. Eriolukord kehtib 1. maini 2020, kuni Vabariigi Valitsus ei otsusta teisiti.

Määruse eelnõu ja seletuskirja on koostanud Maaeluministeeriumi maakasutuspoliitika osakonna põllumajanduskeskkonna büroo peaspetsialist Sandra Salom (tel 625 6145, sandra.salom@agri.ee). Juriidilise ekspertiisi määruse eelnõule tegi Maaeluministeeriumi õigusosakonna nõunik Ketlyn Roze (tel 625 6127, ketlyn.roze@agri.ee). Keeleliselt toimetab eelnõu õigusosakonna peaspetsialist Leeni Kohal (tel 625 6165, leeni.kohal@agri.ee).

2. Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs

Eelnõuga pikendatakse toetatava tegevuse elluviimise tähtaega seoses Eestis kehtestatud eriolukorraga. Muudatusega võimaldatakse nendel toetuse saajatel, kes esitasid taotluse 2018. aastal ning kelle taotluse Põllumajanduse Registrate ja Informatsiooni Amet (edaspidi *PRIA*) on rahuldanud, lõpetada kiviaia taastamine üks aasta hiljem olukorras, kus suuremal osal toetuse saajatest on tegevuse elluviimise tähtaeg lähijal saabumas (2020. aasta mai lõpus), kuid toetatav tegevus ei ole ellu viidud. Tegevuse elluviimise tähtaega pikendatakse ennetavalt, sest eelnõu koostamise ajaks (2020. aasta aprilli algus) on teises taotlusvoorus lõplikke väljamakseid tehtud 23 taotluse puhul (rahuldatud taotlusi on kokku 82). Vajadus pikendada kiviaia taastamise toetuse puhul toetatava tegevuse elluviimise tähtaega on tingitud riigis välja kuulutatud eriolukorrast, mis võib mõjutada kiviaedade taastamist eelkõige neil toetuse saajatel, kes plaanisid töid teha 2020. aasta kevadel. Kõige arvukamalt on toetuse saajaid Saare maakonnas, kus 2020. aasta aprilli alguses on koroonaviirusesse COVID-19 nakatunuid kõige rohkem. Lisaks kehtivad alates 30. märtsist 2020 Saaremaa ja Muhu vallas senisest rangemad liikumispääsradad, et vältida lähikontakti ning seeläbi viiruse levikut. Kiviaia taastamise aruanne peab sisaldama ka Muinsuskaitseametiga kinnitust, et toetuse saaja on taastanud kiviaia määruse nr 2 § 11 lõikes 3 nimetatud kiviaia määrangu kohaselt. Kinnituse saamiseks võib olla vajalik kohapealne kontroll,

mis eriolukorras on raskendatud. Eelnevat arvesse võttes on mõistlik toetatava tegevuse elluviimise tähtaega ja kiviaia taastamise aruande esitamise tähtaega pikendada ühe aasta võrra. Toetuse saaja, kes esitas taotluse 2018. aastal, võib taastada määruses nr 2 sätestatud nõuetele vastava ja § 11 lõikes 3 nimetatud kiviaia määrangu kohase kiviaia kolme aasta jooksul arvates PRIA poolt taotluse rahuldamise otsuse tegemise päevale järgnevast päevast. Toetuse saaja, kes esitas taotluse 2018. aastal, võib pärast taastatava kiviaia ühe osa või täies mahus taastamist esitada kiviaia taastamise aruande kolme aasta jooksul arvates PRIA poolt taotluse rahuldamise otsuse tegemisest. Eespool nimetatud toetuse saaja puhul loetakse taotluse rahuldamise otsuses määratud kiviaia taastamise tähtaeg ühe aasta võrra pikenuks, see tähendab, et ehk kiviaia võib taastada kolme aasta jooksul arvates PRIA poolt taotluse rahuldamise otsuse tegemise päevale järgnevast päevast.

3. Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele

Eelnõu on kooskõlas Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EL) nr 1305/2013 Euroopa Maaelu Arengu Põllumajandusfondist (EAFRD) antavate maaelu arengu toetuste kohta ja millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EÜ) nr 1698/2005 (ELT L 347, 20.12.2013, lk 487–548), Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EL) nr 1303/2013, millega kehtestatakse ühissätted Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi, Ühtekuuluvusfondi, Euroopa Maaelu Arengu Põllumajandusfondi ning Euroopa Merendus- ja Kalandusfondi kohta, nähakse ette üldsätted Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi, Ühtekuuluvusfondi ja Euroopa Merendus- ja Kalandusfondi kohta ning tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EÜ) nr 1083/2006 (ELT L 347, 20.12.2013, lk 320–469), Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EL) nr 1306/2013 ühise põllumajanduspoliitika rahastamise, haldamise ja seire kohta ning millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrused (EMÜ) nr 352/78, (EÜ) nr 165/94, (EÜ) nr 2799/98, (EÜ) nr 814/2000, (EÜ) nr 1290/2005 ja (EÜ) nr 485/2008 (ELT L 347, 20.12.2013, lk 549–607), komisjoni delegeeritud määrusega (EL) nr 640/2014, millega täiendatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) nr 1306/2013 ühtse haldus- ja kontrollisüsteemi osas, otsetoetuste, maaelu arengu toetuse ja nõuetele vastavuse süsteemiga seoses kohaldatavatest maksetest keeldumise ja nende tühistamise tingimuste osas ning kõnealuste toetuste ja süsteemiga seotud halduskaristuste osas (ELT L 181, 20.06.2014, lk 48–73), ning komisjoni rakendusmäärusega (EL) nr 809/2014, millega kehtestatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 1306/2013 rakenduseeskirjad seoses ühtse haldus- ja kontrollisüsteemi, maaelu arengu meetmete ja nõuetele vastavusega (ELT L 227, 31.07.2014, lk 69–124).

4. Määruse mõjud

Eelnõu muudatustel on positiivne mõju kiviaia taastamise toetuseks ettenähtud toetusraha sihipärasele kasutamisele. See võimaldab tagada ettenähtud toetusraha võimalikult suures osas kasutamise ja seeläbi toetuse eesmärgi paremini täita.

Kiviaia taastamise toetuse puhul mõjutab toetatava tegevuse elluviimise tähtaja pikendamine ligikaudu 59 toetuse saajat, kelle taotlus on rahuldatud, kuid kellele ei ole toetus täies ulatuses välja makstud. Eelnõu kohaselt pikendatakse toetatava tegevuse elluviimise tähtaega, mis annab toetuse saajale, kes esitas taotluse 2018. aastal, rohkem aega kiviaia taastamine lõpetada.

Muudatuse tulemusena väheneb tõenäoliselt võimalus, et toetuse saaja ei jõua kiviaeda määruses sätestatud ja taotluse rahuldamise otsuses määratud tähtaja jooksul taastada, samuti väheneb seeläbi ka tegevuse elluviimise tähtaja nõude rikkumiste arv, sest nendel toetuse saajatel, kes ei ole saanud toetatavat tegevust täielikult ellu viia, on võimalus seda nüüd teha.

5. Määruse rakendamisega seotud tegevused, vajalikud kulud ja määruse rakendamise eeldatavad tulud

Määruse rakendamisega ei kaasne lisakulu ega -tulu.

6. Määruse jõustumine

Määrus jõustub üldises korras.

7. Eelnõu koostöölastamine, huvirühmade kaasamine ja avalik konsultatsioon

Eelnõu esitatakse koostöölastamiseks Kultuuriministeeriumile, Keskkonnaministeeriumile ja Rahandusministeeriumile eelnõude infosüsteemi EIS kaudu. Eelnõu esitatakse arvamuse avaldamiseks PRIA-le ja Muinsuskaitseametile.